

# SLUŽBENI GLASNIK

## OPĆINE SUTIVAN

GODINA XXIV– BROJ: 03/2023 LIST IZLAZI PO POTREBI 27. Ožujka 2023.

### SADRŽAJ:

#### AKTI OPĆINSKOG VIJEĆA

1. Izvješće o stanju zaštite od požara i stanju provedbe plana unapređenja zaštite od požara na području Općine Sutivan za 2022. godinu .....1
  2. Odluka o kriterijima i pokazateljima učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.....3
  3. Analiza upravljanja komunalnom infrastrukturom na području Općine Sutivan .....8
-

Na temelju članka 13. stavka 8. Zakona o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10, 114/22) i članka 32. Statuta Općine Sutivan („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 7/13, 2/14, 6/14, 5/18, 2/20, 2/21), Općinsko vijeće Općine Sutivan na svojoj 14. sjednici, održanoj dana 14. ožujka 2023. godine, donijelo je

**IZVJEŠĆE O STANJU ZAŠTITE OD POŽARA I STANJU PROVEDBE  
PLANA UNAPREĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA  
NA PODRUČJU OPĆINE SUTIVAN ZA 2022. GODINU**

## **1. UVOD**

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10, 114/22), a u cilju zaštite života ljudi i imovine od požara poduzimaju se mjere i radnje za otklanjanje uzroka požara, sprječavanje nastajanja i širenja požara, otkrivanje i gašenje požara, utvrđivanje uzroka požara kao i pružanje pomoći kod otklanjanja posljedica prouzrokovanih požarom.

Općina Sutivan donijela je i uskladila većinu dokumenata i planova koji reguliraju zaštitu od požara na području općine.

Zadaća Vatrogasne zajednice je organiziranje cjelokupnog vatrogasnog sustava za učinkovitu provedbu vatrogasne djelatnosti i razvoj vatrogasnog sustava sukladno gospodarskom i tehnološkom razvoju društva, provedba mjera za ujednačavanje stupnja zaštite od požara na cijelom području općine, te preventivno djelovanje u pogledu smanjenja rizika od nastajanja požara i drugih nesreća.

## **2. PROVEDBA ZAKONA I MJERA ZAŠTITE OD POŽARA**

2.1. Sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10, 114/22), Općina Sutivan je donijela Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija u 2017. godini te Plan zaštite od požara u 2018. godini. Također je donesen Plan motrenja, čuvanja i ophodnje površina na otvorenom prostoru za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara na području Općine Sutivan za 2022. Godinu („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 03/22).

2.2. Općina Sutivan donijela je Plan operativne primjene programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2022. godini na području Općine Sutivan čiji je sastavni dio i Plan unapređenja zaštite od požara na području Općine Sutivan za 2022. Godinu („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 03/22).

2.3. Doneseni su i Plan aktivnog uključivanja svih subjekata zaštite od požara na području Općine Sutivan, kao i Financijski plan sredstava za provođenje zadaća tijekom požarne sezone za 2022. Godinu („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 03/22),

2.4. Vatrogasna postrojba organizirana je u skladu s Planom zaštite od požara grada Supetra te općina Postira, Sutivan i Nerežišća te može djelotvorno i pravodobno djelovati na cijelom navedenom području.

2.5. DVD Supetar je organiziran i opremljen sa stalnim 24 satnim dežurstvom te se vrše izlasci na vatrogasne intervencije kao i zaprimanje informacija i izvještavanje nadležnih tijela.

2.6. Hidrantska mreža na području općine Sutivan nije u adekvatnom stanju te je potrebno izvršiti adekvatne popravke.

### **3. VATROGASNA INFRASTRUKTURA**

Na području Općine Sutivan djeluje Dobrovoljno vatrogasno društvo Supetar.

Dobrovoljno vatrogasno društvo Supetar operativno pokriva cijelo područje općine Sutivan.

DVD Supetar od važnije opreme ima: terensko vozilo za gašenje požara, traktorsku cisternu i agregate, zaštitna odijela, radna vatrogasna odijela uključujući čizme, opasače, komplete i kacige, radne kombinezone i drugu zaštitnu opremu: tlačne i usisne cijevi različitih promjera, aparati za gašenje požara prahom i ugljičnim dioksidom te leđne naprtnjače.

U 2022. godini je nabavljena dodatna zaštitna oprema i tehnika za vatrogastvo.

### **4. INTERVENCIJE VATROGASNIH POSTROJBI I OSPOSOBLJAVANJE**

Vatrogasne postrojbe spremne su intervenirati u slučaju požarnih, tehničkih i drugih intervencija.

U 2022. godini obavljani su redoviti liječnički pregledi operativnih vatrogasaca i propisana osposobljavanja članova.

Tijekom razdoblja povećane opasnosti od izbijanja požara (ljetni period) DVD Supetar osigurao je stalno vatrogasno dežurstvo, uz redovno obavještavanje javnosti o poduzimanju potrebnih mjera prevencije nastanka požara i zaštite od požara na otvorenom prostoru u vrijeme povećane opasnosti od požara.

### **5. FINANCIRANJE VATROGASTVA**

Općina Sutivan je kroz Proračun za 2022. godinu provodila financiranje vatrogastva sukladno članku 111. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 125/19, 114/22) u ukupnom iznosu od 45.922,09 EUR, od čega je redovita djelatnost financirana u iznosu od 35.304,27 EUR, a pojačane mjere tijekom ljetne sezone u iznosu od 10.617,82 EUR.

### **6. ZAKLJUČAK**

Uspješno obavljanje vatrogasne djelatnosti zahtijeva stalno stručno osposobljavanje i uvježbavanje pripadnika vatrogasnih postrojbi na način utvrđen Pravilnikom o programu i načinu provedbe teorijske nastave i praktičnih vježbi u vatrogasnim postrojbama.

Svi operativni vatrogasci prolaze osnovna osposobljavanja, a osposobljavanje se povremeno nadopunjava seminarima i vježbama.

Stanje zaštite od požara na području Sutivan je zadovoljavajuće, a kako bi se isto i održalo potrebno je provoditi odredbe Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Plan zaštite od požara, srednjoročne planove nabave neophodne vatrogasne opreme, sustavno raditi na uključivanju što većeg broja mladih u vatrogasne postrojbe i provoditi stalnu edukaciju stanovništva o opasnosti nastanka požara kao i preventivnom djelovanju.

KLASA: 245-01/23-01/0001

URBROJ: 2181-51-01/1-23-0002

Sutivan, 14. ožujka 2023. godine

**PREDSJEDNIK  
OPĆINSKOG VIJEĆA  
Bartul Lukšić, v.r.**

Na temelju članka 32. Statuta Općine Sutivan („Službeni glasnik Općine Sutivan“ br.7/13, 2/14, 6/14, 5/18, 2/20, 2/21), a u svezi sa preporukom Državnog ureda za reviziju, danoj u Izvješću o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom na području Općine Sutivan KLASA: 041-01/20-10/21 URBROJ: 613-19-21-216 od 02. Studenoga 2021. Godine, Općinsko vijeće Općine Sutivan na 14. sjednici održanoj dana 14. Ožujka 2023. godine, donijelo je

**ODLUKU  
o kriterijima i pokazateljima  
učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom**

**1. Načela komunalnog gospodarstva iz članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18, 110/18., 32/20.), prema kojima se propisuju kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom su sljedeća:**

1. zaštite javnog interesa
2. razmjerne koristi
3. solidarnost
4. javne službe
5. neprofitabilnost
6. supsidijarnosti
7. univerzalnosti i jednakosti pristupa
8. prilagodljivosti
9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti
10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti
11. ekonomičnosti i učinkovitosti
12. zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara
13. sigurnosti

- 14. javnosti
- 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga
- 16. zaštite ugroženih kategorija građana.

## **2. Pokazatelji učinkovitosti primjene načela te načini ocjene istih.**

### **2.1. Načelo zaštite javnog interesa**

Jedinice lokalne samouprave dužne su u donošenju i provođenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture poštovati javni interes i omogućiti ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.2. Načelo razmjerne koristi**

Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.3. Načelo solidarnosti**

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.4. Načelo javne službe**

Komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljaju tih djelatnosti od općeg su interesa.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.5. Načelo neprofitnosti**

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.6. Načelo supsidijarnosti**

Obavlja komunalnih djelatnosti i isporuka komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.7. Načelo univerzalnosti u jednakosti pristupa**

Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.8. Načelo prilagodljivosti**

Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **2.9. Načelo kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti**

Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarenja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **2.10. Načelo kakvoće obavljanja komunalne djelatnosti**

Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **2.11. Načelo ekonomičnosti i učinkovitosti**

Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupiti na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **2.12. Načelo zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara**

Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **2.13. Načelo sigurnosti**

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **2.14. Načelo javnosti**

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važan za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **2.15. Načelo prihvatljivosti cijene komunalnih usluga**

Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju u potpunost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći

računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

### **2.16. Načelo zaštite ugroženih kategorija građana**

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svojem području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstvima proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

**primjenjuje se u cijelosti, djelomično, ne primjenjuje se u dovoljnoj mjeri**

## **3. Kriteriji učinkovitog upravljanja komunalnom infrastrukturom prema područjima**

### **3.1. Područje; Evidentiranje komunalne infrastrukture**

Kriteriji: - Općinsko vijeće donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi,

- odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige,

- Općina pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru,

- Općina je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte,

- građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama Općine i iskazane su im vrijednosti,

- građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju tekuće godine te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom,

- podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji

### **3.2. Područje; Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Kriteriji: - Općinsko vijeće donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području Općine te se smatraju komunalnim djelatnostima

- Općinsko vijeće pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe

- Općinsko vijeće donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti

- Općinsko vijeće donijelo je i donosi programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente

- doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu,
- općinski načelnik podnosi Općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture,
- podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu,
- Općinsko vijeće donijelo je odluku o komunalnom doprinosu, te istu usklađuje sa važećim zakonskim propisima,
- odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu,
- Općinsko vijeće donijelo je odluku o komunalnoj naknadi, te istu usklađuje sa važećim zakonskim propisima,
- Općinsko vijeće donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade, te istu usklađuje sa važećim zakonskim propisima,
- odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu
- Općinsko vijeće donijelo je odluku o komunalnom redu, te istu usklađuje sa važećim zakonskim propisima

### 3.3. Područje; Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Kriteriji: - komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama,

- opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost Općinskog vijeća na čijem se području isporučuje komunalna usluga,
- Općina je osigurala objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama,
- cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost općinskog načelnika Općine na čijem se području isporučuje komunalna usluga,
- Općina je organizirala zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti Općinsko vijeće je o tome donijelo odluku te međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave su uređena ugovorom,
- Općina koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave
- u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom
- Općina je ustrojila zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području
- u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor ili sklopljen sporazum,

### **3.4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo**

Kriteriji: - Općina je propisala ovlasti i odgovornosti službenika, namještenika i drugih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom

-Općina analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva

**4. Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Općine Sutivan.**

KLASA: 363-02/23-01/0002

URBROJ: 2181-51-01/1-23-0002

Sutivan, 14. ožujka 2023. godine

**PREDSJEDNIK  
OPĆINSKOG VIJEĆA  
Bartul Lukšić**

Na temelju članka 32. Statuta Općine Sutivan („Službeni glasnik Općine Sutivan“ br.7/13, 2/14, 6/14, 5/18, 2/20, 2/21), a u svezi sa preporukom Državnog ureda za reviziju, danoj u Izvješću o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom na području Općine Sutivan KLASA: 041-01/20-10/21 URBROJ: 613-19-21-216 od 02. Studenoga 2021. Godine, Općinsko vijeće Općine Sutivan na 14. sjednici održanoj dana 14. ožujka 2023. godine, donijelo je

## **ANALIZU UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM NA PODRUČJU OPĆINE SUTIVAN**

### **1. UVOD**

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine«, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja

kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

### **1.1. Revizija učinkovitosti**

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Splitsko dalmatinske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 2. studenoga 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovitim, djelomično učinkovitim i neučinkovitim.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom

infrastrukturu u Općini Sutivan djelomično učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

## **2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

U Strategiji upravljanja imovinom u vlasništvu Općine Sutivan za razdoblje 2019. – 2025. postavljen je strateški cilj upravljanja Općinskom imovinom: učinkovito upravljati svim oblicima imovine u vlasništvu Općine Sutivan prema načelu učinkovitosti dobrog gospodarstva.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Sutivan prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti, a to su:

1. Kontinuirano voditi i ažurirati Evidenciju komunalne infrastrukture,
2. Normativno urediti upravljanje komunalnom infrastrukturom,
3. Vršiti nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Mjere koje je potrebno provesti kako bi se postigao poseban cilj koninuiranog vođenja i ažuriranja Registra komunalne infrastrukture su sljedeće:

- Donositi Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- izradu geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture,
- Nadopunjavati i ažurirati Evidenciju komunalne infrastrukture,
- Određivati identifikacijske oznake za građevine i uređaje komunalne infrastrukture,
- Izrađivati popis imovine i ažurirati poslovne knjige,

Mjere koje je potrebno provesti u svrhu normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom su sljedeće:

- Određivati organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti,
- Osigurati građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- Financirati građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- Uspostavljati komunalni red,

Mjere koje je potrebno provesti u svrhu nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom su sljedeće:

- Sustavno analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- analizirati postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Analizirati kriterije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrađivati procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### **3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE**

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

#### **3.1. Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture**

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi Općinsko vijeće Općine Sutivan.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko vijeće Općine Sutivan nije donijelo Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi kojom bi bila obuhvaćena sva komunalna infrastruktura na području Općine Sutivan, već se Odluke donosi parcijalno i to kontinuirano od stupanja na snagu novog ZKG-a.

#### **3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)**

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja

jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Sutivan će u 2023.godini pribavljati nove geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture, ovisno o potrebi.

### **3.3. Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture**

Općina Sutivan ustrojila je i vodi Evidenciju komunalne infrastrukture koja je objavljena na službenim stranicama Općine.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i

Općina Sutivan dužna je nadopuniti Evidenciju sa podacima o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u registar mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

### **3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Za ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture evidentirana u glavnoj knjizi Općine Sutivan sintetički vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture.

Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine određuje se identifikacijska oznaka te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Popisom imovine obuhvatiti i komunalnu infrastrukturu. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

#### **3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI**

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po

vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Općina Sutivan planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

### **3.4.2. Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga**

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu («Narodne novine» broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Sutivan u tijeku je sa obavljanjem popisa imovine i obveza. Popisati će se komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

## 4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

### 4.1. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

- 1. održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
- 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
- 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;

4. **održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;
5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete** - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,

3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

#### **Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Općine Sutivan**

- Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Sutivan („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 8/19),

Općinsko vijeće Općine Sutivan na svojoj 18. sjednici održanoj dana 26. srpnja 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima u kojoj su utvrđene djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Sutivan, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Sutivan a to su:

a) Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete

b) uslužne komunalne djelatnosti:

1. usluge javnih tržnica na malo
2. usluge ukopa pokojnika
3. Usluga parkiranja na uređenim javnim parkiralištima.

Na području Općine komunalne djelatnosti pretežno obavlja Vlastiti komunalni pogon koji je ustrojen kao organizacijska jedinica Jedininstvenog upravnog odjela.

## **4.2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti**

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općina Sutivan u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Sutivan („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 8/19) utvrdila je da su komunalne djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sljedeće: 1. održavanje javne rasvjete, 2. provođenje mjera obvezne preventivne dezinsekcije, dezinfekcije i deratizacije, 3. veterinarsko-higijeničarski poslovi.



### 4.3. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

### 4.4. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općina Sutivan donijela je Program građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu koji je objavljen u „Službenom glasniku Općine Sutivan“ broj 13/22.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Općina Sutivan donijela je:

- Prostorni plan uređenja Općine Sutivan („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 7/06, 3/17),
- Provedbeni Program Općine Sutivan za razdoblje od 2021.-2025. godine

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općinski načelnik je izradio Izvješće o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. Godinu koje je Općinsko vijeće Općine Sutivan usvojilo na svojoj 9. Sjednici održanoj dana 30. Lipnja 2022. Godine i koje je objavljeno u „Službenom glasniku Općine Sutivan“ broj 07/22.

#### 4.5. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općina Sutivan donijela je Program održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu koji je objavljen u „Službenom glasniku Općine Sutivan“ broj 13/22.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Općinski načelnik je izradio Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. Godinu koje je Općinsko vijeće Općine Sutivan usvojilo na svojoj 9. Sjednici održanoj dana 30. Lipnja 2022. Godine i koje je objavljeno u „Službenom glasniku Općine Sutivan“ broj 07/22.

#### 4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,

- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

#### **4.7. Komunalni doprinos**

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa

- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Općina Sutivan donijela je Odluku o komunalnom doprinosu koja je objavljena u „Službenom glasniku Općine Sutivan“ broj 2/19.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi Jedinostveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke ili pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

#### **4.8. Komunalna naknada**

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Općina Sutivan donijela je Odluku o komunalnoj naknadi koja je objavljena u „Službenom glasniku Općine Sutivan“ broj 2/19.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m<sup>2</sup>) nekretnine
- obračunska površina nekretnine
- godišnji iznos komunalne naknade

- mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m<sup>2</sup>) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Sutivan je Odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 12/22) odredila vrijednost boda komunalne naknade u iznosu od 0,64 EUR po četvornome metru (m<sup>2</sup>) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Općine Sutivan.

#### **4.9. Naknada za koncesiju**

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

#### **4.10. Komunalni red i održavanje komunalnog reda – komunalni redari**

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Općina Sutivan donijela je Odluku o komunalnom redu koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Sutivan broj 8/19

U Općini Sutivan poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja Jedinostveni upravni odjel.

Poslove nadzora provode komunalni redari koji su službenici Jedinice lokalne samouprave. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Općina Sutivan ima zaposlena dva komunalna redara.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i slično) na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i slično),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora,
- rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom,
- predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.



## **5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM**

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- Kroz sustavnu analiza i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### **5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom**

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.



## 6. Načela komunalnog gospodarstva

Općina Sutivan i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Općina Sutivan primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

### *Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva*

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Općina Sutivan u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.	Općinski načelnik	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt, te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom,	U što kraćem roku donijeti rješenje o visini i naplati komunalnog doprinosa	Pročelnik JUO	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte

		odnosno po m <sup>3</sup> (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog gradnje nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.			
3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Dovesti što više investitora koji će otvoriti tvrtke i zaposliti ljude	Općinski načelnik	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika
4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Općine obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.	-		
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Omogućiti svim stanovnicima na području Općine pravo na isporuku komunalnih usluga bez obzira na financijsko stanje	Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Mogućnost svim stanovnicima korištenja komunalnih usluga
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Potrebno je uputiti stanovnike u donošenje odluka i cjenika vezanih za komunalne usluge	-Općinski načelnik -Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatorskim uvjetima.	Svim pojedincima na području Općine omogućiti korištenje komunalnih usluga prema uvjetima koji vrijede za sve stanovnike neovisno o njegovom položaju	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednako
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi kako bi bile dostupne svim	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge

			stanovnicima		
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o uređajima vezanih za isporuku komunalnih usluga na području Općine, kako bi se iste redovno mogle isporučiti korisnicima	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja
10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Uskladiti obavljanje komunalne djelatnosti prema propisima	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Sve raditi po standardima koji su propisani
11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Uvijek i na vrijeme regulirati cijene komunalnih usluga kako bi se odredila najprihvatljivija cijena za stanovnika	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Povećati svjesnost o zaštiti okoliša i provođenje zakona i drugih propisa o zaštiti okoliša prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	- općinski načelnik -Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Čist i zdrav okoliš.
13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Pojačano ulaganje u sigurnost pri isporuci komunalne usluge	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Očuvanje imovine i pravnih interesa

14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Na stranicama javno objavljivati sve Odluke, cjenike i ostalu dokumentaciju vezano za komunalne usluge kako bi javnost imala pristup istima	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, obavijestiti javnost o promjeni istih	-Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici
16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Svim stanovnicima omogućiti isporuku komunalnih usluga, u proračunu veći dio sredstava odvojiti za pomoć pri sufinanciranju računa	-Općinsko vijeće -Odgovorna osoba isporučitelja usluge	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Općine

## 7. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 1. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
<b>Evidentiranje komunalne infrastrukture</b>	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Općinsko vijeće Općine Sutivan donosi kontinuirano Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	-	Općinsko vijeće	Komunalna infrastruktura bit će proglašena javnim dobrom i služiti svrsi kao takva
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Nakon donošenja odluke za komunalnu infrastrukturu koja je proglašena javnim dobrom, upisati promjenu u zemljišne knjige te upisati kao svoje vlasništvo ako to do sada nije bilo.	-	Pročelnik JUO	
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Općina će u 2023.g. pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture, ovisno o potrebi	-	Općinski načelnik	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi Evidenciju komunalne infrastrukture koja	Općina je ustrojila Evidenciju komunalne infrastrukture koja je objavljena na mrežnim	Redovno ažurirati Evidenciju i upisivati novu infrastrukturu koja	Pročelnik JUO	

	sadrži propisane podatke i akte	stranicama Općine.	još nije upisana		infrastrukturi.
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	Brže procjenjivati vrijednost građevine komunalne infrastrukture.	Viši referent za proračun i financije	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i Registru komunalne infrastrukture su usklađeni	Uskladiti podatke o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i Registru komunalne infrastrukture		Pročelnik JUO Viši referent za proračun i financije	Usklađeni i relevantni podaci
<b>Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 8/19)		Općinsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim				

	elementima				
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 8/19)		Općinsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti				
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2023., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente	<p>- Program građenja komunalne infrastrukture (»Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 13/22)</p> <p>- Program održavanja komunalne infrastrukture („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 13/22)</p>		Općinski načelnik	<p>Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih sredstava kroz programe održavanja i građenja.</p> <p>Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima</p>

					<p>financiranja.</p> <p>Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja.</p>
	<p>Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022.</p>	<p>Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 07/22)</p> <p>Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 07/22)</p>		<p>Općinsko vijeće</p> <p>Općinski načelnik</p>	<p>Transparentan uvid potrošnje proračunskih sredstava za održavanja i građenja komunalne infrastrukture.</p> <p>Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne</p>

					infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.
	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Odluka o komunalnom doprinosu („Odluka o komunalnom doprinosu“ broj 2/19).		Općinsko vijeće	U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Odluka o komunalnoj naknadi („Službeni glasnik Općine Sutivan“ odluka o vrijednbroj 2/19)		Općinsko vijeće	Prihodima od komunalne naknade podmiruju se troškovi održavanja i građenja
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je	Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade			

	odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	(»Službeni glasnik Općine Sutivan« broj 12/22).			komunalne infrastrukture.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Odluka o komunalnom redu („Službeni glasnik Općine Sutivan“ broj 8/19)		Općinsko vijeće	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu sa svrhom uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda.
<b>Upravljanje komunalnom infrastrukturom</b>	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati temeljem pisanog Ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti fizičkoj ili pravnoj osobi jesu: 1. održavanje javne rasvjete, 2. provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, 3. veterinarsko-higijeničarski poslovi.		Općinski načelnik	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom stanju, te se koriste za pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Općina nije donijela je Opće uvjeti isporuke usluge obavljanja dimnjačarskih poslova	Izrada letaka i slanje istih građanima	Općinski načelnik, Davatelj komunalnih usluga	Informiranost građana sa cjenikom i općim uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama				
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika	Općinski načelnik		
<b>Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo</b>	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom		Općinski načelnik, Pročelnik JUO	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnjeg unaprjeđenja	Periodično ili Kontinuirano analiziranje učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom	Općinski načelnik	Unaprjeđeno upravljanje komunalnom infrastrukturom

	gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	upravljanja komunalnom infrastrukturom			

## 1. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom

Kako bi se uredio načini postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,

- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

Općina Sutivan nije izradila Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom.

**Bartul Lukšić**

## **2. ZAKLJUČAK**

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Općina Sutivan postupala je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije, te je veći dio naloga proveden, dok se dio planira provesti u skladu sa zadanim datumima koji su dani u Planu provedbe naloga i preporuka

Općina planira provesti sve dane naloge i preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

**PREDSJEDNIK  
OPĆINSKOG VIJEĆA**

IZDAVAČ: OPĆINA SUTIVAN – SPLITSKO DALMATINSKA ŽUPANIJA  
ODGOVORNI UREDNIK: Martina Burčul  
TEHNIČKI UREDNIK: Valerio Radmilović



